

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCLAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656865  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 19 maja 2021 r.

SO.WB.XIII.0010.74.2021



Pani  
Beata Moskal-Słaniewska  
Prezydent Miasta Świdnicy  
Urząd Miejski w Świdnicy  
ul. Armii Krajowej 49  
58-100 ŚWIDNICA



W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/74/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 19 maja 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2020 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
2 up. E. Ks - Florkowka  
Marek Głód

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miasta Świdnica

**Uchwała nr XIII/74/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 maja 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2020 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Joanna Radziejka — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) dalej jako „u.f.p.” - zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Świdnicy za 2020 rok przedłożone przez Prezydenta Miasta Świdnicy 20 kwietnia 2021 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Prezydenta Miasta Świdnicy sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2020 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 10.553.352,99 zł przy planowanym deficycie w kwocie 6.887.920,35 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody w wysokości 291.191.928,71 zł zrealizowano w kwocie 292.712.920,48 zł, co stanowi 100,52% planu, z tego: dochody bieżące 268.400.940,84 zł, dochody majątkowe 24.311.979,64 zł,

- planowane wydatki w wysokości 298.079.849,06 zł, zrealizowano w kwocie 282.159.567,49 zł, co stanowi 94,66% planu, z tego wydatki bieżące 253.647.180,30 zł, wydatki majątkowe 28.512.387,19 zł.

Wyżej wskazana kwota wykonanych wydatków obejmuje wydatki niewygasające w kwocie 6.503.542,07 zł, które zgodnie z wolą organu stanowiącego będą realizowane w 2021 roku.

W roku budżetowym zaciągnięto kredyt długoterminowy w kwocie 8.107.360,00 zł (58,30% planu) oraz dokonano spłaty rat zaciągniętych kredytów, pożyczek i wykupu obligacji komunalnych w kwocie 8.107.359,81 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 14.753.760,54 zł przy planowanej jego wartości ujemnej 1.668.595,00 zł.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych o symbolu Rb-28S stwierdzono, że dokonano wydatków ujętych w § 458 "Pozostałe odsetki" na łączną kwotę 14.738,08 zł, do czego odniesiono się w sprawozdaniu.



Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 46.093.026,23 zł.

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 117.902.052,46 zł, na które składały się kredyty, pożyczki oraz obligacje komunalne w kwocie 115.991.807,19 zł i zobowiązania wymagalne w kwocie 1.910.245,27 zł do czego nie odniesiono się w sprawozdaniu.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 10.321.987,17 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do wykonanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczyła indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki.

3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 9.634.240,94 zł, co stanowi 87,87 % planu wydatków.

4. Dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 1.613.583,24 zł, a na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii przeznaczono 1.537.156,53 zł.

5. Z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskano dochody w kwocie 144.435,81 zł, natomiast nie wyszczególniono finansowanych nimi zadań z zakresu ochrony środowiska. Skład Orzekający wskazuje, że środki te stosownie do art. 212 ust. 1 pkt 8 u.f.p. w związku z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. podlegają wyszczególnieniu oraz rozliczeniu jako dochody i wydatki nimi finansowane związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykaz jednostek oświatowych oraz informacje o wykonaniu dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust.1 u.f.p. oraz wydatków nimi finansowanych.

7. Przedstawiono wielkości dotyczące wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, gdzie dochody zrealizowano w kwocie 14.710.011,79 zł a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 15.867.261,55 zł. Skład Orzekający zauważa, że w wydatkach ujęto: „zakup 60 szt. koszy ulicznych” oraz „opróżnianie koszy ulicznych zlokalizowanych w pasach drogowych dróg gminnych”. Zgodnie z art. 6h w związku z art. 6r ust. 2d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w zamian za pobraną opłatę gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. Zakup koszy ulicznych i ich opróżnianie nie zawiera się w katalogu zadań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) powstał obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

8. Przedstawiono realizację przychodów i kosztów zakładu budżetowego.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
z up. E. Kruk-Florkowska  
Ewelina Kruk-Florkowska